

# 中共 貿易은 어떠한가

全 應 烈\*

- I. 序 論
- II. 本 論
  - 1. GNP推移
  - 2. 貿易推移
  - 3. 貿易政策
- III. 結 論

## I. 序 論

우리 나라는 그 동안 輸出 第1主義를 取하여 큰 成果를 견우었다. 그러나 날로 激化되는 國際競爭의 틈바구니에서 우리 商品을 팔아야 한다는 當面課題는 決코 쉽지 않을 것이다. 輸出環境은 繼續 <타이트>해지고 있다. 60年代를 풍미했던 自由貿易 風潮는 한걸음 後退하고 이제 제가꿈 保護의 障壁을 쌓아 올리기 시작했다. 美國을 비롯한 先進諸國이 汎 世界的인 南北問題의 解決보다 스스로의 問題 解決에 더 置重하고 있다. 開發途上國에 대한 配慮는 크게 後退하였다. 그리고 中共의 國際舞臺에의 進出은 政治的으로나 經濟的으로나 우리 나라에 크게 影響을 주고 있다. 이러한 輸出環境 속에서 우리 나라는 自力更生을 하여 輸出增進이라는 至上命題를 이룩해야 한다. 政府의 集中的 行政支援에 의한 輸出은 이제 限界에 이르렀다. 값싸고 品質 좋음을 바탕으로 한 商業<베이스>의 장사가 切實히 要求된다. 그러기 위해선 國民經濟 全體가 能率과 生産性을 劃期的으로 높여야 하고 人的 物的 資源을 감안한 適性體制의 整備가 時急하다. 企業은 企業대로 새로운 輸出環境에 알맞은 態勢를 갖춰야 한다.

이제 試鍊과 陣痛이 豫想되는 70年代, 우리나라 商品을 팔기 위한 戰略과 方面을 摸索해야 한다. 그러기 위해서 國際市場에서 우리나라 輸出品과 競爭이 되는 中共貿易의 狀況을 正確히 알아야 한다. 그러므로 中共經濟가 어떻게 變遷하였으며 또 中共貿易이 어떻게 實施되어 왔는가를 소상히 알아야 한다. 그러기 위해서 中共의 GNP推移, 貿易推移 및 貿易政策 등을 檢討해야 한다. 왜냐하면 中共의 GNP推移를 考察하면 中共의 長期的 輸出能力을 推定할 수

\* 經濟學科 教授

있기 때문이다. 一國의 輸出能力은 國民經濟力의 크기에 依存하고 그리고 그 國民經濟力은 GNP의 크기에 支配된다. 다음에 中共의 貿易推移를 檢討하면 將次 中共貿易의 展望을 測定할 수가 있다. 끝으로 中共의 貿易政策을 研究하면 現在 中共의 貿易狀況을 把握할 수가 있다.

## II. 本 論

### 1. GNP推移

中共經濟는, 1949년에 建國한 後, (1) 經濟復興期(1949年~52年), (2) 第1次 5 個年計劃期(1953年~57年), (3) 第2次 5 個年計劃期(1958年~62年), (4) 經濟調整期(1961年~65年), (5) 第3次 5 個年計劃期(1966年~70年) 등 5 個 段階를 經由하면서 發展하였으며 現在 第4次 5 個年計劃期(1971年~75年)에 들어갔다.

中共의 GNP는 다음 第1表와 같이 21年間 2倍로 增加하여 그 GNP 年平均 成長率이 5.5%에 不過하는 낮은 記錄을 나타내고 있다. 그 成長率이 낮은 原因은 62年과 68年の GNP가 낮기 때문이다. 62年은 自然災害, 蘇聯經濟援助의 中斷, 大躍進政策의 挫折 등 諸 要因이 겹쳐서 經濟가 成長하지 못하였다. 다음에 68年에는 文化大革命의 混亂으로 인하여 經濟成長을 阻害하였다. 그러나 좀더 根本的 原因은 中共이 社會主義 經濟體制를 採用한 後 22年間 GNP上으로 보아 世界 第1, 2, 3位를 차지하고 있는 美國, 蘇聯 및 日本 등 經濟大國에 包圍되어 戰爭의 威脅을 느껴 經濟를 效率의으로 建設하지 못하기 때문이다. 將次도 中共의 國際環境이 現在 狀態로 持續한다면 經濟規模가 크게 伸張할 수 없을 것이다. 1970年度 中共의 GNP는 750億弗로서 世界 第9位를 차지하고 있다. 現在 中共人口가 8億이라면 第1表와 같이 1人當 GNP는 94弗이 되니 亞細亞地域에서도 最下位層에 屬하고 있다.

中共의 各計劃期의 年平均 GNP 成長率을 보면 第1次 5 個年計劃의 實績은 8.9%가 되어 成功하였으나 第2次 5 個年計劃의 實績은 零이 되어 失敗하였고 第3次 5 個年計劃의 實績은 4.3%가 되어 極히 낮은 成長을 記錄하였다. 中共은 第1次 5 個年計劃期에서 蘇聯式 重工業 偏重的 計劃을 失敗하자, 1962年 9月 中共 共產黨 第8期 10中全會에서 農業을 基礎로 하여 工業을 建設한다는 基本方針을 採擇하였다. 그러므로 中共은 經濟政策을 蘇聯式 重工業優先主義로 부터 農業充實主義로 轉換하는 試行錯誤를 經驗하였다.

다음에 22年間 人口增加와 GNP 成長率의 關係를 살펴보면 다음과 같다.

第2表에서 中共人口는 1949年~70年 期間 年平均 增加率은 2%이다. 1960년부터 62년까지의 人口增加率이 낮은데 그 原因은 自然災害 때문이다. 中共政府는 1962년부터 強力히 人口抑制策을 實施해왔기 때문에 64년까지는 人口增加率이 2% 未滿이었고 그 後 文化大革命期에 靑少年들이 紅衛兵으로 數百萬 都市로 移動하여 男女가 自由 交際하므로 젊은 夫婦가 많이

생겨 出生率이 急増하였고 그 文化大革命이 終結되어 社會秩序가 回復하면서 人口增加率이 다시 減少하게 되었다. 中共人口는 1949년에 5億 4,160萬이던 것이 70년에 8億 1,270萬이니 약 1.5배나 增加하였다. 그리고 中共人口의 1953年 年齡階層別 構成比率을 보면 1歲~14歲가 36.7%, 15歲~49歲가 47.2%, 50歲 以上이 16.1%이니 中共人口는 急増型에 屬하여 젊은 사람의 勞動力을 當分間 많이 供給할 수 있어 工業部門이 急速히 發展하지 못하면 不完全 雇傭 狀態를 免치 못할 것이다.

第1表와 같이 中共의 GNP는 1949년에 257.4億弗이던 것이 70년에 750億弗이니 약 2.9倍 增加하였고 同期間 GNP 年平均 成長率은 5.5%이었다. 그리고 1人當 GNP는 1949년에 48弗이던 것이 1970년에 94弗이니 약 1.95倍 成長하였고 同期間 1人當 GNP 成長率은 3.5%이었다.

1949年~70年의 期間 人口의 年平均 增加率 2%와 GNP의 年平均 成長率 5.5%와를 比較하면 實質 GNP의 年平均 成長率은 3.5%에 不過하고 또 1人當 GNP 年平均 成長率은 3.5%이니 實質 1人當 GNP의 年平均 成長率은 1.5%이라는 낮은 比率을 나타내고 있으므로 中共의 國民 生活은 貧困하였다.

第1表 GNP 推移

年 度	1949	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59
G N P (億弗)	257.4	284	312.9	357.2	391.1	406.7	426	469.7	486	593	588
GNP 增加率 (%)	—	10.7	10.1	14.1	9.4	3.9	4.7	10.2	3.4	22.0	-0.9
1人當 GNP (弗)	48	51	56	62	67	68	69	75	75	89	88
1人當 GNP 增加率 (%)	—	6.2	9.8	10.7	8	1.4	1.4	8.6	0	18.6	-1.2

  

年 度	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70
G N P (億弗)	588	525	486	512	569	608	676	637	598	680	750
GNP 增加率 (%)	0	-10.8	-7.5	5.3	11.1	6.8	11.1	-5.8	-6.2	13.7	10.2
1人當 GNP (弗)	87	77	71	73	80	84	91	84	78	87	94
1人當 GNP 增加率 (%)	-1.2	-11.5	-7.8	2.8	9.5	5.0	8.3	-7.7	-7.2	11.5	8.0

出處：1949年~57年 數字는 『新華半月刊』 59年 19號 李富春 論文 「우리나라 社會主義建設의 大躍進에 關하여」에서 얻은 것.

1957年~70年 數字는 E. F. Jones의 推計를 基礎로 하여 日本外務省에서 推計한 것.

上記 兩右數字를 1949年 基準으로 數字를 再調整함.

다음에 中共經濟가 5個 段階에서 어떻게 發展했는가를 檢討해 보자.

1) 經濟復興期(1949年~52年)

中共은 1949年 10월에 政權을 樹立하였으나 國民經濟의 物質的 基盤은 長期間 戰爭의 被害, 外國 資本主義企業과 官僚 資本主義企業의 獨占 및 封建主義의 殘存 등으로 인하여 荒廢狀態이 었다. 中共政權은 인플레이션을 終息시키고 財政을 安定시킬 뿐만 아니라 工·農業의 生産量과 流通量을 回復시켜 疲弊한 經濟를 復興시키기 위해서 公私兼顧(公私 雙分을 配慮하는 것)

第2表 人口推移

年 度	1949	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59
人口(百萬名)	541.6	551.9	563.0	574.8	587.9	601.7	614.6	627.8	645.0	661.0	671.0
增加率 (%)	—	1.9	2.0	2.1	2.3	2.3	2.2	2.2	2.7	2.5	1.5

  

年 度	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70
人口(百萬名)	677.0	677.0	684.0	696.6	716	728.8	741.7	754.6	774.0	793.4	812.7
增加率 (%)	1.0	0	1.0	1.9	1.9	2.7	1.8	1.7	2.6	2.5	2.4

出處: 1956년까지는 中共發表, 1957年以後는 美國務省 推計, UN은 1969年 7億 4,000萬으로 推定.

勞資兩利(勞資 雙分의 利益을 圖謀하는 것) 城鄉互助(都市와 農村이 相互協力하는 것) 및 內外交流(國內外 物資交流을 圖謀하는 것) 등의 基本方針을 樹立하였다. 그 結果, 同 期間中 GNP 年平均 成長率은 11.6%을 記錄하여 經濟가 復興되었다.

### 2) 第1次 5個年計劃期(1953年~57年)

第1次 5個年計劃은 蘇聯式 社會主義建設을 歷史的으로 經驗한 것을 導入할 計劃이었다. 즉 「重工業을 優先的으로 發展시킨다」는 古典的 社會主義 工業化理論에 立脚한 重工業建設 및 大規模建設에 重點을 두었다. 蘇聯은 對中共에 플란트 및 技術 등 經濟·技術援助를 하였다. 中共은 蘇聯으로부터 經濟·技術援助를 받는 同時에 國內에서 貯蓄率이 急速히 增大하여 社會主義 工業化가 順調로이 進展되었다.

第1次 5個年計劃의 課題는 「國民經濟를 計劃的으로 發展시켜 農業國으로부터 工業國으로 改造한다」는 것이었다. 그러기 위해서 基本建設 投資額인 200億弗(493億元)중에서 資本財部門에 76%, 消費財部門에 24%, 또 工業部門에 投入된 112億弗(276億元)을 重工業部門에 78%, 輕工業部門에 13%를 各各 投資하였다.<sup>①</sup> 1952年의 國民所得이 357.2億弗이던 것이 1957年에는 486億弗로 1.4倍 增大하였고 同 期間中 GNP의 年平均 成長率은 6.3%이고 工業의 年平均 成長率은 18%인데 比하여 農業의 年平均 成長率은 4.5%, 그중 穀物生産이 37%이었다. 農業 生産 成長率은 工業 生産 成長率보다 極히 낮은데 그 停滯의 原因은 重工業優先發展政策으로 인하여 農業投資가 減少하여 食糧과 工業原材料의 不足現象이 나타났다. 57年 農業生産이 不振하기 때문에 그 當時 人口 6億의 食糧需要가 不足할 뿐만 아니라 重工業部門에서 增加한 勞動 人口를 吸收하지 못하였다. 그러나 中共은 第1次 5個年計劃의 目標을 達成하여 社會主義的 工業化의 初步的 基礎를 確立하였다.

### 3) 第2次 5個年計劃期(1958年~62年)

第2次 5個年計劃期間中 中共은 社會主義建設의 總路線, 人民公社創設 및 大躍進運動 등을 展開하였다. 社會主義建設의 總路線은 1958年부터 始作하여 農業과 工業, 重工業과 輕工業,

註 ① 新華半月刊, 1959年 8號. 北京周報, 1959年 421號.

大企業과 中小企業, 中央工業과 地方工業, 近代的 技術과 在來的 技術 등은 同時에 發展시키는 總路線이었다. 人民公社는 1958년부터 創設하였는데 그것은 高級農業生產協同組合을 聯合해서 高度의 大規模 集團의 經濟를 組織하였고 이 集團의 經濟組織이 行政權力의 末端組織인 鄉의 人民委員會와 結合하여 所謂「政社合一」의 統合體를 이루었다. 大躍進運動은 大規模 大衆運動 속에서 國民大衆이 生産에 대한 創意성과 積極성을 最高度로 發揮시키는 運動이었다.<sup>②</sup> 그 結果 量的 生産을 增大시켰으나 製品의 品質이 낮았을 뿐만 아니라 勞動力의 浪費가 많았고 또 企業生産에 있어서 經濟성이 無視되는 同時에 企業間, 部門間의 不均衡이 發生하여 全般的 計劃이 攪亂되었다.

中共은 第2次 5個年計劃期中 農業生産의 停滯와 過剩人口의 壓力을 解決하지 않으면 아니 되는 同時에 56년부터의 中蘇理念 紛爭으로 인하여 蘇聯의 經濟援助가 中斷되자 獨自의 經濟建設을 하지 않으면 아니 되었다. 1956年 9월에 8中全會 第1次 會議에서 採擇한 第2次 5個年計劃은 鐵鋼工業 및 機械工業을 擴大시키면서 電力 및 石炭 등 에너지工業과 建設材料工業을 發展시키는 同時에 落後的인 化學工業을 增大시키는 등 重工業 優先發展政策이었다. 同 計劃期間中 1958年은 農業의 豐作과 대규모 基本建設投資 그리고 土法小高爐製鐵方法과 農村의 剩餘勞動力을 都市의 工業部門에 投入하는 등 各種 政策을 實施하여 生産이 急増하였다. 그러나 1959年 以後 부터 中共經濟는 大規模의 自然災害, 蘇聯의 經濟援助 中斷, 經濟計劃의 錯誤 등으로 인하여 크게 後退하였다. 同 計劃期間中 GNP의 年平均成長率은 不過 0.5%이었다.

#### 4) 經濟調整期(1961年~65年)

1961年 2月, 中共 中央委員會 第9次 總會에서 深刻한 國民經濟의 後退에 대한 調整政策을 다음과 같이 樹立하였다. 첫째 農業發展을 最優先的으로, 다음에 輕工業, 重工業 順位로 取扱하여 農業生産力을 速히 回復하고, 둘째 人民公社의 經營規模를 縮少하는 同時에 自主性を 強化할 뿐만 아니라 自留地를 復活시키고, 셋째 輕工業部門을 擴大하여 國民의 日用必需品를 增産하고, 넷째 重工業部門에서는 農業生産과 密接한 關聯이 있는 化學肥料工業과 農業機械工業 등을 發展시키는 以外에 重工業部門의 總投資規模를 縮少시키는 것 등이었다. 中共經濟는 調整기에 農業生産이 回復됨에 따라 安定되고 調和되었다. 同期間中 GNP의 年平均成長率은 1.7%를 記錄하였다.

#### 5) 第3次 5個年計劃期(1966年~70年)

1966年 1月 1日 人民日報에서 報道된 第3次 5個年計劃期の 課題는 (1) 農業生産의 增加, (2) 技術革命과 生産性 向上에 立脚한 工業企業에서의 潜在力 發揮, (3) 交通發達에 의한 輸送力의 增大, (4) 基礎工業 發展에 의한 國防力 強化, (5) 新企業의 建設과 工業의 全國的 配置의 改善, (6) 輸出工業의 發展과 國民生活의 向上, (7) 獨立的 工業體系와 國民經濟體系의 確

註 ② 人民日報 社說, 1958年 2月 28日.

立, (8) 世界水準의 科學技術의 發展 등이었다.<sup>③</sup>

第3次 5個年計劃은 經濟調整政策에 의하여 回復된 生産力을 基盤으로 하여 農業生産에 重點을 두면서 緩慢한 經濟成長을 圖謀하는 計劃이었다. 中共은 第3次 5個年計劃期間中 大型 鐵網콤비나트, 大型 炭坑과 油田建設 製油콤비나트, 化學콤비나트, 發電所의 追加建設을 計劃하였다.

E. F. Jones의 推測한 計劃目標에 의하면 GNP 成長率은 年平均 4~5%, 農業生産 伸張率은 年平均率 2~3%, 工業生産 成長率은 年平均率 5~7%, 그리고 最終年度의 輸入規模는 年間 25億弗이었다. 그러나 1966年 GNP 實績은 676億弗이었다.

그러나 66年 中期부터 文化大革命이 激化되어 67年~68년에 中共經濟는 後退하였다. 文化大革命이 收拾된 69年度 中共經濟는 66年 水準으로 回復하였고 70年度의 GNP는 약 750億弗에 達하였다. 文化大革命은 經濟政策에 큰 變革을 주었다. 즉 70년에 毛澤東이 과거의 정책이었던 66年 5月 7일에 指示한 總路線, 大躍進, 人民公社 등을 象徵하는 獨自的 社會主義建設路綫을 復活시켰다. 이 獨自的 社會主義建設路綫의 復活을 農業改革, 工業改革 및 經營管理改革 등에서 發見할 수 있다.

農業改革은 地域社會의 形成과 自給體制의 確立을 위해서 人民公社를 強化하였다.<sup>④</sup> 過去 國家가 直接 管理하던 트랙터 스테이션, 農村診療所, 小·中學校, 地方工業企業所 등을 人民公社가 經營하여 食糧 및 農業 關聯工業製品의 自給體制를 強化하였다. 그리고 農業의 所得分配方法은 各者의 政治意識을 基準으로 賃金을 支給하여 各者의 所得格差를 縮少하였다.

工業改革은 肥料, 農業機械 등 農業關聯品을 增産하는 同時에 鐵網, 에너지 등 基礎資材와 自動車, 船舶 등 運輸機械 등 重工業이 漸次 必要하게 되었다. 第2次 5個年計劃期에 擴大되었다가 그後 整理 淘汰된 地方 中小工業이 다시 全國的으로 普及되었다. 地方 中小工業의 擴張은 毛澤東의 「戰爭에 대한 對備, 自然災害에 대한 對備 및 人民을 위해서」라는 戰略思想에 依據한 것인데 鐵鋼, 石炭, 機械, 시멘트, 化學肥料를 爲始하여 電力, 自動車까지 生産하게 되었다.

企業管理改革은 「鞍山鋼鐵廠憲法」(鞍山製鐵所의 社則)을 全國企業에 普及하였는데 그 目的은 企業長의 單純責任制를 否定하고 勞動에 대한 物質的 刺戟政策을 否定하는 同時에 思想革命을 強調하고 大躍進을 復活시키는데 있었다. 同期間中 GNP의 年平均 成長率은 4.6%이었다.

#### 6) 第4次 5個年計劃期(1971年~75年)

第4次 5個年計劃의 內容은 發表하지 아니했으나 1969年 10月 紅旗에서 「우리나라 社會主義 工業化의 길」, 1970年 2月 紅旗에서 「우리나라 社會主義 農業發展의 길」 등 諸 文獻을 보면 農業

註 ③ 人民日報 社說, 1966年 1月 1日.

④ 紅旗, 1970年 2月.

을 基礎로 하여 工業을 主導하는 開發政策이다.

農業政策은 1970年 9月 18日 人民日報 社說에서 「農業學大寨」을 取扱한 後 全國적으로 大寨的 運動을 展開하여 食糧의 自給體制를 갖췄다.<sup>⑤</sup> 大寨原則은 社會主義를 위해서 各者는 能力에 따라 일하고 報酬를 받는 것이다. 이 運動은 中共 全體의 自給體制를 갖출 뿐만 아니라 楊子江을 境界로 하여 南北 兩地域, 平野와 山岳 兩地帶, 各 人民公社 등 어느 곳에서나 自給體制를 갖추도록 하였다. 그러기 위해서 地方工業發展化, 農業의 機械化, 化學化, 電氣化 등 四化運動 뿐만 아니라 水利灌溉, 耕地面積 擴張 및 種子改良 등 諸 運動을 展開하여 農業 增產을 圖謀하였다.

工業政策은 農業을 支援하는 地方中小型工業과 重化學工業을 強化하는 中央大型工業을 並行的으로 推進하였다. 中共은 自力更生原則下에 鐵鋼, 機械, 化學, 石炭 및 電力 등 重化學工業과 國防工業 등 中央大型工業基地를 強化하면서 農業發展과 直結되는 肥料 및 農機械 등 地方中小型工業을 積極적으로 推進하였다.

中央大型工業은 政府가 直轄하는 大型工場인데 鞍山의 鐵鋼콤비나트, 大慶油田과 같은 基幹產業이다. 그리고 地方中小型工業에는 省單位의 中型工業과 縣單位의 小型工業이 있는데 前者는 製鐵製鋼工場, 工作機械工場, 트락타工場, 트럭工場 및 維織工場 등 中型工場이고 後者는 化學肥料工場, 農機具工場, 食糧加工工場, 製粉精米工場, 日用品工場, 家具工場 등 小型工場이다.

中央政府는 省, 縣 등 地方政府에 大幅 權限을 移讓하여 精兵簡政을 實施하는 同時에 地方工業을 育成하기 위해서 中央工業基地로부터 地方工場에 工業原資材를 供給하고 技術者를 養成해서 人材를 派遣하고 生産技術에 대한 經驗을 수록한 教材를 보내는 등 三材運動을 展開하였다. 中共은 農業部門에서 四化運動과 工業部門에서 三材運動을 展開하여 增產에 努力할 뿐만 아니라 物資節約, 退藏物資活用, 廢物利用 등 節約運動을 促進하였다. 그 結果 70年度 穀物生産은 2億 2,000萬噸~2億 3,000萬噸이고, 工業生産額은 69年比로 15%~20% 成長하고, 對外貿易은 69年比로 10% 伸張하고, GNP는 69年比로 10% 增加하여 750億弗이다.<sup>⑥</sup> 將次 第4次 5個年計劃期間中 中共의 產業構造가 低生産性部門에서 高生産性部門으로 移動하므로 GNP의 成長率이 7~8%로 豫想된다.

## 2. 貿易推移

中共貿易의 推移를 보면 1949年 建國後부터 現在까지 3個 段階로 區分할 수 있다. 第1段階는 1949年 建國後부터 1959년까지의 50年代 期間이고 第2段階는 1960년부터 1969년까지의 60年代 期間이고 第3段階는 1970년부터 始作한 70年代 期間이다.

註 ⑤ 1971年 9月 18日 新華社 通信.

⑥ B.M. Richman, Industrial Society in Communist China, 1970.

## 1) 50年代 貿易

50年代 中共經濟는 順調로이 發展하였으므로 對外貿易이 急速히 成長하였다. 中共經濟는 經濟復興期(1949年~52年)에 經濟的 安定과 經濟的 建設에 必要한 基礎를 굳힌 후, 53년부터 第1次 5個年計劃期(1953年~57年)가 始作되어 工業化와 社會主義化를 積極的으로 促進하기 위해서 本格的으로 經濟建設을 實施하였으므로 對外貿易도 每年 着實히 增加하였다. 다음에 1958년부터 第2次 5個年計劃期(1958年~62年)가 始作되어 重工業 優先發展을 前提로 하여 工·農業의 並行發展을 目標로 積極的으로 工業建設을 推進하였으므로 對外貿易도 工·農業生産物의 增産이 反映되어 크게 增大되었다.

50年代 中共貿易은 每年 着實히 伸張하는 同時에 去來國도 增加할 뿐만 아니라 貿易收支에도 變化를 가져 왔다. 經濟復興期 始初인 1949년부터 第1次 5個年計劃期の 初期인 1955년까지의 社會主義 工業化 初期段階에는 困難한 諸 與件이 反映되어 繼續的으로 輸入超過의 現象이 나타났다. 그러나 1956년부터 貿易收支는 輸出超過로 轉換되어 每年 약 1億 5,000萬弗 內外의 貿易黑字를 나타냈다. 그 原因은 經濟建設이 軌道에 올라 輸出商品源泉이 增加하였을 뿐만 아니라 蘇聯借款을 償還하기 위해서 輸入制限을 했기 때문이다.

50年代 中共貿易의 任務는 우선 工業化에 必要한 플란트, 機械, 技術 등을 積極的으로 導入하고 그 輸入을 可能케 하기 위해서 強力하게 輸出을 促進하였다. 1950年~58年 輸出商品은 工鑛業製品이 21.2%인데 대하여 農産物 및 同 製品의 比率이 88.8%이니 第1次 產品輸出 貿易型이었다. 그리고 주된 輸出工業製品은 纖維製品이고 그 以外에 동조림類, 自動車, 裁縫機, 板유리, 시멘트, 鐵鋼2次製品, 萬年筆 등의 輸出이 增加하였고, 亞細亞, 아프리카諸國에 대하여서는 一部 輕工業 플란트도 輸出하였다. 1950年~58年 輸入品目中 플란트 및 機械類 등 生産財가 91.1%이니 壓倒的 比重을 차지하였을 뿐만 아니라 그 比率이 每年 增加하였다. 그러므로 輸入商品構成은 工業化政策이 크게 反映되어 重工業志向型이었다.

50年代 中共은 社會主義的 工業化建設에 必要한 重要한 플란트, 機械類 등 生産財를 주로 蘇聯으로부터 輸入하였다. 中共의 工業體系의 骨幹이 되고 있는 鞍山, 武漢, 包頭 등 鐵鋼 콤피나트, 長春의 自動車工場, 洛陽의 トラクタ工場 등 大型重工業企業의 重要한 플란트는 거의 蘇聯으로부터 輸入하였다. 蘇聯으로부터 輸入한 플란트 중 總합플란트가 큰 比重을 차지하였다. 그 比率이 每年 增大하였다. 50年代 後半期에 東西冷戰이 緩和되자 英國 其他 西歐 諸國으로부터 生産財를 輸入하기 始作하였는데 그 內容은 주로 鋼材, 化學肥料 및 單體機械 등 程度이고 總합플란트 輸入은 단 1件도 없었다.

## 2) 60年代 貿易

50年代에 順調로운 經濟發展을 이룩한 中共經濟는 1959~61年의 自然災害, 60年의 蘇聯援助 中斷, 大躍進政策의 挫折 등으로 인하여 크게 後退하여 不得已 經濟政策을 轉換하게 되었다.



1961년부터 産業의 優先順位를 農業, 輕工業, 重工業으로 定하고 基本建設投資를 縮少할 뿐만 아니라 發展템포를 낮추는 등 經濟調整政策을 實施하였다. 經濟後退와 經濟政策의 轉換을 反映한 貿易은 商品構成과 地域構成에서 큰 變化를 나타냈다.

貿易規模는 第3表와 같이 1950년에 12億弗에 不過하였으나 59년에 43億弗이라는 最高記錄을 나타냈으나 60년부터 後退하기 始作하여 62년에는 27億弗 水準까지 減少하였고 63년부터 漸次的으로 回復하기 始作하였다. 이와같이 貿易規模가 激減한 原因은 經濟後退에 의한 輸出餘力の 減少와 投資의 縮少에 의한 輸入需要의 低下에 基因하고 있다.

輸出入商品 構成面에서 보면 우선 輸入商品 構成面에서 年間 4~6億弗이란 大量의 小麥을 輸入하였다. 中共은 小麥, 原棉, 砂糖 등 農産物과 化學肥料의 輸入만으로도 總輸入額의 約半을 차지하였다. 食糧 輸入에 많은 外貨를 使用하였기 때문에 機械類 및 플란트 등의 輸入이 抑制되어 59년에 約 10億이던 것이 62년에는 1億 2,000萬弗로 激減하였다.

다음에 輸出商品 構成面에서 農産物 및 同 加工品の 輸出減少도가 纖維製品의 減少도보다 훨씬 컸다. 그중에서도 主要輸出品인 穀物과 畜産品の 輸出減少가 輸出總額의 後退에 큰 影響을 주었다. 그러므로 纖維製品이 輸出總額에서 차지하고 있는 比率이 높아 主要輸出品의 하나가 되었다.

中共經濟는 1962年 後半期부터 回復하고 63년부터 對外貿易이 다시 增大하였다. 中共經濟의 回復過程에서 輸入商品構成은 60年代의 新輸入型을 形成하였으나 輸出商品 構成은 50年代의 舊輸出型으로 復歸하였고 그리고 第4表와 같이 地域別 市場構成은 共產圈型으로부터 非共產圈型으로 轉換하였다.

經濟後退로부터 거의 回復한 中共은 1966년부터 第3次 5個年計劃을 着手하였다. 中共은 工·農業生産의 增大와 新5個年計劃의 建設에 對備해서 大量의 機械, 鐵鋼, 化學肥料 등을 輸入하였으므로 66年の 貿易總額은 42億 9,000萬弗을 記錄하여 過去 59年과 거의 同 水準에 達하였다. 그러나 66年 中期부터 일어난 文化大革命으로 인하여 輸送이 惡化해지자 對外貿易에 支障을 주었다.

輸入商品 構成은 60年代 後半期부터 (1) 小麥을 中心으로 하는 穀物, (2) 機械類, 鐵鋼을 中心으로 하는 工業建設用資材, (3) 化學肥料, 農業機械를 中心으로 하는 農業支援商品 등 3個品目を 主軸으로 하는 輸入型으로 變化하였다. 第3次 5個年計劃期(1966年~70年)中 工業建設이 活潑해지자 機械類, 鐵鋼 등의 輸入比重이 高調해졌으나 農業優先政策의 基本的 方針은 그대로 維持되었다. 輸出商品 構成은 農業生産이 回復하여 農産物 및 同 加工品の 輸出이 增加했으나 工業化의 進展에 따라 加工도가 높은 商品의 比重이 漸增하였다.

中共貿易의 地域別 市場構成을 보면 第4表와 같이 50年代 貿易의 地域構成은 蘇聯의 經濟援助로 重工業을 建設했기 때문에 對社會主義 諸國一邊倒貿易型 특히 蘇聯偏重貿易型이었으나

第3表 對 外 貿 易

(單位：百萬美弗)

年 度	1950	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60
輸 出	620	780	875	1,040	1,060	1,375	1,635	1,595	1,910	2,205	1,945
輸出增加率(%)	—	25.8	12.2	18.8	1.9	29.7	18.9	-2.5	19.7	15.4	-11.8
輸 入	590	1,115	1,015	1,225	1,290	1,660	1,485	1,430	1,825	2,080	2,030
輸入增加率(%)	—	88.9	-9.0	23.6	2.7	28.6	-10.6	-3.8	27.6	13.9	-2.5
總 計	1,210	1,895	1,890	2,295	2,350	3,035	3,120	3,025	3,735	4,265	3,975
總計增加率(%)	—	56.6	-0.3	21.4	2.3	29.1	2.8	-3.1	23.4	14.1	-6.8
差	30	-335	-140	-215	-230	-258	150	165	85	145	-85

  

年 度	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70
輸 出	1,525	1,525	1,560	1,770	1,955	2,245	1,915	1,935	2,027	2,052
輸出增加率(%)	-21.6	0	2.3	13.5	10.4	14.8	-14.7	1.0	4.7	1.2
輸 入	1,495	1,150	1,200	1,475	1,740	2,045	1,945	1,750	1,795	2,116
輸入增加率(%)	-26.4	-23.1	4.3	22.9	17.9	17.5	-4.9	-10.1	2.5	17.8
總 計	3,020	2,675	2,760	3,245	3,695	4,290	3,860	3,685	3,822	4,168
總計增加率(%)	-4.1	-11.5	3.1	17.5	13.8	16.1	-10.1	-4.6	3.7	9.0
差	30	375	360	235	255	200	-30	185	232	64

出處：1950年~55年 數字는 R. L. Price, An Economic Profile of Mainland China, p. 584에서 얻은 것.  
 66年~70年 數字는 香港에서 發行하는 Current Sean誌와 日本外務省 發表에서 얻은 것.  
 이 兩者를 1950年 基準으로 그 數字를 再調整함.  
 但 輸出은 FOB, 輸入은 65年까지 FOB, 66年 以後부터 CIF로 計算함.

第4表 地 域 構 成

(單位：%)

年 度	1950	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	
輸 出	共 產 圈	33.9	59.6	69.1	64.4	72.2	69.1	63.9	66.8	65.4	72.3	67.9
	自 由 圈	66.1	40.4	30.9	35.6	27.8	30.9	36.1	33.2	34.6	27.7	32.1
輸 入	共 產 圈	23.7	45.7	70.0	70.5	75.2	78.3	68.0	60.8	60.3	66.3	63.6
	自 由 圈	76.3	54.3	30.0	29.5	24.8	21.7	32.0	39.2	39.7	33.7	36.7
總 計	共 產 圈	28.9	51.5	69.6	67.8	73.8	74.1	65.9	64.0	62.9	69.4	65.6
	自 由 圈	71.1	48.5	30.4	32.2	26.2	25.9	34.1	36.0	37.1	30.6	34.4

  

年 度	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	
輸 出	共 產 圈	63.3	60.3	52.6	41.2	33.0	26.0	23.4	24.9	23.3	25.0
	自 由 圈	36.7	39.7	47.4	58.8	67.0	74.0	76.6	75.1	76.7	75.0
輸 入	共 產 圈	47.8	42.6	35.4	26.8	27.6	25.6	20.1	19.9	17.1	15.7
	自 由 圈	52.2	57.4	64.6	73.2	72.4	74.4	79.9	80.1	82.9	84.3
總 計	共 產 圈	55.5	51.5	44.0	34.0	29.8	25.6	21.7	22.4	20.2	20.3
	自 由 圈	44.5	48.5	56.0	66.0	71.2	74.4	78.3	77.6	79.8	79.7

出處：65年까지는 R. L. Price, An Economic Profile of Mainland China, p. 584에서 引用함.  
 1966年 以後부터는 日本 外務省 中國課資料를 引用함.

60年代에 와서는 中蘇紛爭 후 中蘇貿易이 激減해지자 對資本主義 諸國依存貿易型 특히 資本主義 先進工業諸國 偏重貿易으로 逆轉하였다. 中蘇貿易은 60年代에 들어서면서 크게 動搖하여 67年 對蘇輸入額은 不過 1億 700萬弗로 激減하는데 反하여 相對的으로 日本을 包含한 西方 先進工業國과의 貿易이 急增하였고 最近에 와서는 對社會主義 諸國과의 貿易이  $\frac{1}{3}$ , 對資本主義諸國과의 貿易이  $\frac{2}{3}$ 로 逆轉되었다. 60年代 地域別 市場構成의 逆轉은 貿易의 量的 變化뿐만 아니라 貿易의 質的 變化를 가져 왔다. 50年代 中共의 工業建設에 必要한 總合플란트는 全的으로 蘇聯 및 少數의 東歐로부터 輸入하였으나 60年代 中共이 必要로 하는 重要플란트는 주로 日本을 包含한 西方 工業先進國으로부터 導入하였다.

以上과 같이 中共貿易의 轉換原因은 첫째, 農業이 不振하여 深刻한 食糧危機에 直面하자 캐나다, 濠洲 등 西方 諸國으로부터 大量의 小麥을 輸入하였다는 自然的 要因, 둘째 理念紛爭으로 인하여 中蘇對立이 激化해지자 中蘇貿易이 激減하였다는 政治的 要因, 세계 最近 中共은 化學工業, 石油精製工業, 特殊鋼工業, 高度工作機械工業 등을 建設하여야 하는데 同 工業에 必要한 플란트, 機械類, 技術 등이 價格面에서나 品質面에서나 혹은 技術面에서나 西方 先進工業國이 蘇聯보다 앞서 있다는 濟經的 要因 때문이다.

中共은 第3次 5個年計劃期에 化學藥品, 化學纖維, 化學肥料, 石油化學 등 化學工業, 特殊鋼工業 등 鐵鋼工業, 高度工作機械工業 등 機械工業 등 重化學工業部門을 建設하여야 하는데 同部門에 必要한 總合플란트를 日本, 英國 및 西獨 등 西方 先進工業國으로부터 輸入하였다.

그리고 中共은 61년부터 年間 500~600萬톤이란 大量의 小麥을 캐나다, 濠洲 其他 地域으로부터 輸入하였다.<sup>⑦</sup> 이와 같은 大量의 小麥輸入 때문에 工業用 플란트 輸入에 큰 壓力을 주었다. 最近 中共은 比較生産費的 觀點에서 廉價의 小麥을 輸入하고 代身 高價인 米穀을 輸出하고 있다.

60年代 中共貿易收支를 보면 經濟的으로 困難함에도 不拘하고 1960年度를 除外하고는 輸出 超過가 되어 黑字를 記錄하였다. 그 貿易收支의 黑字要因은 蘇聯의 借款을 償還하기 위해서 基本建設規模를 縮少하여 資本財 輸入을 極度로 制限하였기 때문이다.

### 3) 70年代 貿易

1970年度 中共 貿易總額은 前年比보다 10% 增加한 약 42億弗이니 66年度 42億 9,000萬弗, 59年度 42億 6,500萬弗과 同 水準에 達하였다. 그중 輸入은 前年比 18% 增加한 21億 1,600萬弗, 輸出은 2% 增加한 20億 520萬弗이니 貿易收支赤字는 1億弗이다. 그리고 70年度 中共의 對共產圈 諸國과의 貿易은 前年比 7% 增加한 8億 4,610萬弗인데 反하여 對非共產圈 諸國과의 貿易은 前年比 10% 增加한 33億 2,190萬弗에 達하고 있다. 貿易總額中 對共產圈과의 貿易은 59年度 70%이던 것이 70年度에는 不過 20% 밖에 차지하지 않고 있는데 그 原因은 中蘇貿易이

註 ⑦ For Eastern Economic Review, March 23, 1967, p. 570.

4,500萬弗이란 最低記錄을 냈기 때문이다. 이에 反하여 中共의 對非共產圈 諸國과의 貿易은 59年度에 30% 밖에 차지하지 않았던 것이 70年度에는 80%를 記錄하였는데 그 原因은 日本, 濠洲, 캐나다와의 交易이 伸張했기 때문이다.

70年度 中共의 各國과의 貿易狀況을 보면 다음과 같다. 우선 對日本과의 貿易額은 8億 2,270萬弗, 그중 輸入額은 5億 6,900萬弗로서 鐵鋼, 機械, 肥料 등 工業製品 輸入國 第1位로 登場하였다. 中共의 對日輸入은 鐵鋼이 前年比로 45% 增加한 150萬톤 2億 3,700萬弗, 硫酸 化學肥料가 350萬톤 8,800萬弗, 合成纖維, 프라스틱, 有機化學製品 등 化學製品이 5,000萬弗, 機械類가 前年比로 150% 增加한 1億 1,900萬弗, 트럭 4,000臺 2,600萬弗, 工作機械 620萬弗을 各各 記錄하였다. 그리고 中共의 對日輸出은 前年比로 8% 增加한 2億 5,300萬弗, 그중 冷凍새우 등 海產物 및 餘他 등 食料品이 25% 增加한 6,700萬弗, 纖維製品은 2% 增加한 6,100萬弗인데 그중 生糸가 2,500萬弗, 各種 原料 7,800萬弗인데 그중 大豆가 3,600萬弗을 各各 記錄하였다.

다음에 香港은 中共의 第2位 貿易對象地域인 同時에 오랫동안 中共의 外換去來의 最大源泉地로서 貿易送金, 企業收益 등을 가지고 中共의 貿易收支의 赤字를 크게 메꾸어 왔다. 1970年度 香港으로부터의 收入과 香港을 통해서 얻는 收益을 合計하면 6億 7,500萬弗로 推定되고 있다. 70年度 中共의 對香港 輸出은 前年比로 5% 增加한 4億 6,710萬弗, 輸入을 1,060萬弗, 合計 4億 7,770萬弗 增加하였다. 中共의 對香港 輸出額中 食料品과 家畜의 輸出은 全體의 約半인 2億 3,300萬弗에 達하고 있다. 中共이 香港 經由로 再輸出하는 金額은 中共의 對香港 總貿易額의 거의  $\frac{1}{4}$ 을 차지하고 있다.

70年度 西獨은 歐州에 있어서 中共의 最大貿易對象國이며 貿易去來額은 前年比로 3% 增加한 2億 5,370萬弗에 達하고 있다. 中共의 對西獨 輸入品目은 加工 또는 半加工의 金屬製品 특히 鐵鋼金屬이고 前年比로 34% 增加한 6,700萬弗에 達하고 있다. 中共의 對西獨 化學製品 輸入額은 前年比로 11% 늘어 4,000萬弗이고 非鐵金屬은 前年比로 38% 줄어 2,000萬弗이었다.

70年度 中共의 對英國 貿易額은 1億 8,750萬弗인데 前年比로 輸入이 8% 輸出이 11%씩 急減하였다. 輸入品中 非鐵金屬이 急減하였고 輸出品中 食料品の 去來額이 減少하였다.

70年度 中共의 對濠洲 貿易額은 前年比 22% 增加한 1億 8,800萬弗중 輸入은 1億 4,650萬弗로서 주로 小麥이고 輸出은 4,150萬弗이니 貿易收支赤字는 1億 550萬弗이다.

70年度 中共의 對캐나다 貿易額은 前年比로 11% 增加한 1億 5,410萬弗중 輸入額은 1億 3,580萬弗 輸出額은 1,830萬弗이다. 그리고 中共은 1969年 9月 캐나다와 調印한 契約에 의하여 小麥 輸入推定量이 230萬톤이고 70年 10月에 캐나다와 270萬톤 1億 6,000萬弗에 該當된 小麥 輸入에 관한 새로운 契約을 締結하였다.

70年度 中共의 對佛蘭西와의 貿易額은 前年比로 25% 增加한 1億 5,100萬弗중 輸入이 8,120萬弗 輸出이 6,890萬弗이다. 그리고 中共의 對싱가포르와의 貿易額은 前年比로 23% 減少한 1億 5,010萬弗. 對伊太利와의 貿易額은 1億 2,010萬弗이다.

中共의 將次 貿易의 展望을 살펴 보면 다음과 같다.

韓國動亂 直後 52年度 中共의 貿易總額은 18億 9,000萬弗이던 것이 70年度 그 規模가 41億 1,680萬弗이니 그동안 貿易成長率은 年率 4.5%이고 그 成長率은 50年代에는 빨랐으나 60年代에는 느렸는데 그 成長率은 大體로 微弱하였다. 그 成長率이 낮은 原因은 大躍進政策의 挫折, 3年間 繼續한 農業災害, 中蘇理念 紛爭 및 文化大革命 등으로 인하여 中共經濟의 成長이 낮아 輸出入力이 低下했기 때문이다. 中共 貿易規模가 40億弗台에 到達한 年度는 59年, 66年 및 70年등 세번 뿐인데 59年, 66年은 輸出超過이었으나 70年은 輸入超過이었다.

中共은 1971년부터 第4次 5個年計劃을 着手하여 重化學工業을 建設하기 위해서 大量의 生産財를 輸入하여야 하는데 그 輸入對象國은 주로 日本을 包含한 西方 先進工業國이고 一部는 蘇聯 및 東歐 諸國이 될 것이다. 그러나 中共貿易은 다음과 같은 原因 때문에 그리 成長하지 못할 것이다.

첫째, 中共貿易은 外貨事情 때문에 크게 制約 받을 것이다. 中共의 對西方 先進工業國과의 貿易은 外貨事情 때문에 그리 增大할 可能性이 없다. 中共의 主要輸出品인 農產物에 대한 西方 諸國의 需要가 限界에 到達하였다. 例컨대 中共의 農產物은 美國產의 콩, 東南亞, 아프리카 產의 植物油脂原料 등의 競爭者가 있어 輸出이 그리 增加하지 못할 것이다. 그리고 中共의 農產物 增產은 文化大革命 및 躍進運動後 農民의 潛在的 抵抗力이 漸增하여 限界點에 이르렀다.

둘째, 中共貿易은 中共이 繼續하여 自力更生政策을 推進하면 그리 伸張할 可能性이 없다. 中共은 自力更生原則下에 社會主義經濟를 建設하기 때문에 GNP에 대한 對外貿易依存度는 6%에 不過하였다. 그러므로 中共이 自力更生政策을 持續하는 限 對外貿易은 急速히 增大할 수가 없다.

세째, 中共貿易은 經濟規模가 急速히 增大하지 못하므로 그리 擴大할 可能性이 없다. 世界貿易은 年平均率 7% 增加했는데 대해서 70年度 中共貿易規模는 過去 最高年度인 1959年 42億弗台와 同水準이니 12年間 제자리 걸음을 하고 있으니 中共經濟는 틀림없이 經濟的 飛躍을 失敗하였으므로 今後 急速한 經濟成長을 期待할 수가 없다. 現在 中共은 1人當 94弗의 GNP를 가진 人口를 8億 가지고 있다 할지라도 巨額의 貿易을 期待할 수가 없다. 中共은 8億이란 龐大한 人口와 每年 增加하는 250萬의 人口를 扶養하려머는 經濟成長이 빨라야 한다. 1980년에 中共人口는 약 10億으로 推定되고 그 必要한 食糧은 3億톤이 되는데 過去 13年間 農業의 年平均 成長率은 不過 1.2%이었다.

넷째, 中共貿易은 國際經濟機構에 加入하지 못하여 最低關稅率을 適用받지 못하여 그리 增加하지 못할 것이다. 中共은 自由陣營의 GATT나 共產陣營의 COMECON에 加入하지 못하여 最低關稅率을 適用받지 못하여 對外貿易이 活潑할 수가 없다. 最低關稅率을 適用할 수 없는 限 中共의 對外貿易은 收益性을 떠난 戰略的 貿易을 實施할 수 밖에 없다. 그러므로 中共은 從來와 같이 自國產原料를 香港에서 加工하여 對外輸出하는 貿易方式을 取하게 될 것이다.

다섯째, 美國은 中共과의 戰爭의 危險性이 現存하고 있는 限 積極的으로 交易을 하지 않을 것이다. 美國은 71年 6월에 對中共 貿易規制를 緩和하였으나 美國은 中共과 언제나 戰爭을 할 可能性이 있다고 믿고 있고 또 COCOM, CHINCOM 및 相互防衛援助統制法 등 諸規制가 있는 限 中共의 軍事力을 強化하는 貿易은 삼가할 것이다. 西方 諸國의 對中共輸出은 非戰略物資에 限해서 貿易을 하고 있는데 積極的 貿易은 COCOM 167個 禁輸品目이 解除될 때 비로소 可能하다. 現在 COCOM List는 兵器, 原子力關係, 高性能 機械類 등 167品으로 構成되어 있다. COCOM List를 適用하는 根本目的은 共產圈에서 技術的으로 生産이 可能하나 生産費가 높아 共產諸國의 資源을 크게 消耗시키려는데 있다.

以上과 같은 諸要因 때문에 中共貿易은 그리 急増할 可能性이 없으나 日本을 爲始하여 歐美 諸國이 積極的으로 對中共 貿易을 推進하고 또 泰國, 필리핀 등 亞細亞 諸國이 中共商品 輸入 禁止를 解除하면 中共貿易은 歐美市場 뿐만 아니라 亞細亞 市場에서 增加할 수 있으나 本格的 貿易은 COCOM List가 緩和되거나 中共이 自立更生政策을 拋棄되거나 할 때 이루어질 것이다. 美國 미시간大學 Robert F. Dernberger 教授는 10年間 中共의 長期貿易展望에서 貿易의 年平均 成長率은 4%로 假定하여 1980年 輸出入規模를 60億弗台로 伸張할 것으로 觀側하고 있다.

### 3. 貿易政策

中共經濟가 (1) 社會主義經濟制度를 採用하고 있다는 것과 (2) 短時日內에 農業後進國으로부터 先進工業國으로 轉換하여야 한다는 與件下에 있는 中共貿易은 輸入需要, 輸出能力 및 外貨收支均衡 등을 考慮하여 積極的으로 社會主義工業化를 推進하는데 이바지해야 한다. 그러기 위해서 對外貿易 活動에 대해서는 (1) 國家管理制度를 實施하여야 하고 (2) 工業化를 志向하는 輸出入對策을 講究하여야 한다. 對外貿易에 대한 國家管理는 輸出入許可制度를 實施하고 있고 國營企業이 對外貿易을 運營하고 있다. 貿易管理는 주로 輸出入商品價格과 品質에 대한 管理, 外國換去來에 대한 管理 및 關稅에 대한 管理 등을 하고 있다.

中共貿易은 社會主義國家中에서 國土가 狹少하고 資源이 적고 貿易依存도가 높은 체코, 헝가리型이 아니고 國土가 넓고 各種 資源이 豊富하고 貿易依存도가 낮은 蘇聯型이다. 中共은 國內에서 必要한 物資를 全部 國內에서 生産한다는 自給自足 經濟政策을 取해 왔다. 中共貿易은 自給自足 經濟政策에 立脚한 古典的 社會主義 貿易理論에 의하여 誘導되어 왔다. 1955年~56年, 蘇聯을 爲始하여 東歐 社會主義 諸國에서 스탈린批判이 일어나자 貿易理論에서도 國際分業

原理에 立脚한 새로운 貿易理論이 擡頭하였다. 이러한 風潮에 대한 中共의 첫 反應은 1956年 9月, 中共 第8次 全國代表大會에서 周恩來의 다음과 같은 主張이었다. 즉 中共은 人口가 많고 需要가 크고 各種 資源이 豊富하다는 特殊性下에서 長期間 後進性을 지니고 있는 國民經濟를 急進히 復興 發展시켜야 한다는 國內의 必要性和 中共이 強大한 工業을 建設하면 社會主義 諸國의 經濟的 共同性의 高調되어 世界平和를 守護할 수 있다는 國際的 必要性 때문에 對外經濟에 依存하지 않고 自己完結的 工業體系를 樹立할 必要性이 있다는 것이다.

中共은 8億이란 龍대한 人口와 豊富한 各種 資源 및 巨大한 內需를 가지고 있는 特殊性 때문에 比較生産費說에 立脚한 國際分業 原理보다 自給自足說에 立脚한 自己完結 原理를 採擇하고 있다. 前者는 比較生産費原理에 立脚해서 國際分業을 하여 交易을 하면 社會的 勞動을 節約할 수 있다고 主張하는데 대해서, 後者는 全國民所有制와 貿易獨占制를 實施할 수 있는 社會主義 經濟制度下에 自己完結的 工業化를 推進하면 自國과 友邦 社會主義 諸國의 生産力이 發展하여 國民이 物質的 生活水準이 向上할 수 있다고 主張하였다. 兩者는 社會的 勞動節約을 短期的으로 取扱하느냐 長期的으로 取扱하느냐 하는 見解의 差異이다.

中共의 交易原則은 對社會主義國과 對資本主義國이 相異하다. 對社會主義 交易原則을 보면 社會主義 後進國은 重工業中心의 工業化를 推進하여 資源을 開發하는 同時에 技術水準을 向上시켜야 하고 社會主義 先進國은 社會主義的 國際原則과 同等原則에 立脚해서 社會主義 後進國을 그 나라 資源範圍內에서 自己完結的 工業體系를 建設할 수 있도록 經濟的 技術的 援助를 하여야 한다. 對資本主義交易에 대해서는 (1) 우선 社會主義 諸國 相互間의 分業을 完全히 利用하여야 하고 (2) 經濟적으로나 技術적으로나 資本主義國으로부터 獨立이 保障되어야 한다는 등 原則下에 社會主義 諸國의 擴大再生産이 商品交換이란 交易을 할 경우 資本主義經濟의 影響을 받지 않도록 하여야 한다는 것이다. 以上과 같이 中共의 貿易效果는 (1) 自國의 經濟的 課題 (2) 社會主義 友邦 諸國間이 經濟的 協力 및 (3) 資本主義 諸國과의 經濟關係 등 側面에서 長期的 社會主義勞動을 節約하고 있는가 評價하고 있다.

中共은 1960年 以後, 中蘇理念紛爭으로 인하여 蘇聯의 經濟援助가 中斷되어 社會主義工業 建設에 큰 支障을 받게 되자 1963年 6月 14日 中國共產黨 中央委員會에서 蘇聯共產黨 中央委員會에 보낸 「國際共產主義運動의 總路線에 대한 提案」의 第21項에서 自力更生 原則에 立脚한 國際協力理論을 展開하였는데 그 內容은 다음과 같다.

1) 社會主義 諸國은 自力更生原則에 立脚해서 經濟的 獨立을 達成하여야 하고 그 經濟的 獨立을 이룩할 때 비로소 政治的 獨立이 可能하며 그 政治的 經濟的 獨立이 達成될 때 비로소 完全한 主權과 平等이 保障된다.

2) 自力更生原則에 立脚해서 社會主義的 工業化와 農業의 近代化를 完成하여 經濟的 獨立을 이룩하여야 하는데 그러기 위해서 資金源泉은 주로 國內에서 調達하고 外國借款을 最少限

도로 導入할 뿐만 아니라 國內에서 積極적으로 資源을 開發하고 制度的 改革을 徹底하게 斷行하는 同時에 勞動者의 創造性과 積極性을 利用하는 등 모든 經濟的 潛在力을 最大限으로 動員하여야 한다.

3) 한 나라의 工業化方向이 設定되던 重工業을 中心으로 工業體系가 確立하여야 하는데 萬若에 國際分業, 專門化, 經濟的 效率 및 經濟的 收益性 등을 口實로 하여 基本的 重工業 製品이 外國에 依存하는 政策을 取하면 長期的으로 全體의 收益性이 喪失하여 經濟的 獨立을 이룩할 수가 없다.

4) 自力更生原則은 各國이 基本的 生産物과 需要가 많은 生産物을 國內에서 되도록 生産하고 一時的으로 不足한 生産物 혹은 需要가 그리 크지 아니한 生産物은 平等하게 相互 有無 相通하므로 封鎖的 自給自足 政策을 取하는 것이 아니다.

5) 社會主義 諸國이 自力更生原則에 立脚해서 獨自的으로 國民經濟를 發展시키면 世界에서 社會主義 經濟體制가 強化해 진다.

以上과 같이 自力更生原則에 依據한 中共貿易政策의 基調는 自給自足 政策에 基盤을 둔 封鎖 經濟理論이 아니고 相互 平等 交易政策에 基盤을 둔 經濟協力理論을 主張하면서 重工業을 中心으로 하는 自己完結의 工業體系를 確立하는데 目標를 두고 있다. 그러므로 中共의 貿易理論은 比較生産費 原理에 立脚한 國際分業理論과 蘇聯의 大國主義의 支配理論에 대해서 反駁하고 있다.

建國後 中共經濟는 後進的 經濟水準으로부터 出發하여 되도록 短時日에 大規模의 社會主義的 工業化를 推進시켜야 했다. 그러므로 中共貿易의 任務는 輸出入을 통해서 되도록 效率的으로 工業을 建設하는데 이바지하여야 했다. 低開發 中共經濟는 工業化를 促進하기 위해서 近代의 플란트, 機械, 技術 및 基礎資材 등을 先進工業國으로부터 大量으로 또는 系統的으로 導入해야 할 必要性이 있었다. 中共貿易에 있어서 輸入任務는 그러한 生産財를 되도록 效率的으로 導入해야 했고 또 輸出任務는 輸入에 必要한 支拂手段을 마련해야 했다.

57年, 中共의 對外貿易部長 葉季壯은 “第1次 5年計劃期에 있어서 우리나라 貿易의 基本的 任務의 하나는 計劃的으로 또 積極的으로 輸出을 擴大하여 얻는 外貨를 가지고 5年計劃 建設에 必要한 플란트, 機械, 工業器材 및 原資材, 餘他 主要物資를 導入하여야 한다”<sup>⑧</sup>고 主張하였다. 또 58年, 中共 對外貿易部에서 發行한 貿易概論書에서도 그 當時 中共貿易의 基本任務는 社會主義的 工業化를 急速히 遂行하기 위해서 주로 重工業發展에 必要한 設備, 機械, 原資材, 科學研究에 不可缺한 學術用器材, 化學藥品 등을 導入할 뿐만 아니라 어느 程度의 消費物資를 輸入하여 社會主義的 經濟的 建設과 國民生活의 向上을 促進시키는데 있다.<sup>⑨</sup>

註 ⑧ 葉季壯 「우리나라 貿易의 第1次 5年計劃期에 있어서의 發展」 對外貿易論文選 第4集, 北京, 1958, P. 5.

⑨ 中國 對外貿易部編, 貿易概論書, 1958, 北京.



以上과 같은 中共의 基本的 貿易政策에 依據한 輸出入政策을 보면 輸入은 주로 工業建設의 需要, 工業生産의 需要를 確保하기 위해서 뿐만 아니라 國民需要를 充足시키기 위해서 行한다. 어떤 物資를 얼마나 輸入할 것인가를 決定할 경우에는 經濟力, 生産力, 建設程度, 國內市場의 需要 및 國內 工·農業生産力의 保護 등 諸要因을 考慮해야 한다. 普通의 경우 輸入品의 工商品을 國內에서 生産할 수 없든가 그 生産量이 不足하든가, 혹은 工商品을 實際로 必要하든가 할 때에 限하고, 特殊한 경우 輸入品은 政經一致原則에 의하여 政治性を 考慮해서 決定한다.

輸出은 주로 經濟發展에 不可缺한 物資를 確保하는데 必要한 外貨를 얻기 위해서 혹은 國內生産 發展을 刺戟하기 위해서 實施한다. 어떠한 物資를 얼마나 輸出할 것인가를 決定할 경우에는 輸出能力과 輸入需要를 土台로 하는 輸出入均衡, 國內生産建設과 國民生活에 必要한 需要 등 諸要因을 考慮한다.

그리고 中共은 輸出品目을 決定할 경우 輸出收益性を 보아 比較優位原則上 國內生産費가 國際市場價格과 比較하여 低廉하고 長期的으로 그 生産 發展이 可能한가를 考慮한다. 中共對外 貿易管理暫行條令의 輸出貨物分類에 의하면 國民經濟에 대한 重要性에 따라 輸出品은 다음과 같이 5大分하여 區分하고 있다.

- 1) 國家가 中央集中管理를 하여 割當하는 가장 重要한 商品이다. 즉 國家計劃에 의하여 輸出하는 商品은 穀物, 食用油 壓延鋼材 시멘트, 石油 등이다.
- 2) 國營貿易公司가 直接 買上하든가 또는 國內企業 또는 機關으로 부터 委託을 받는 商品이다. 즉 絹糸, 絹織物, 畜產品, 生産量이 적은 特定地方生産物 등과 같이 加工 輸出되는 商品이다.
- 3) 貿易機關과 納入機關間에 締結된 協定에 의하여 調達되는 商品이다. 즉 協定價格에 의하여 納入機關이 貿易公司에 納入한 茶, 食料品, 纖維製品, 輕工業製品 및 大量으로 生産되는 特定地方生産物 등과 같은 商品을 輸出한다.
- 4) 輸入原料로 製造한 商品이다. 즉 輸入原料를 使用하여 製造한 樹皮纖維製帽子, 綿織物, 一部毛織物, 고무製品, 絹製品 등과 같은 商品이다.
- 5) 再輸出品이다. 즉 고무, 棉花, 砂糖, 米穀 등과 같은 商品은 國家計劃에 의하여 貿易公司가 購入하여 他國의 需要에 따라 再輸出하는 商品이다.

以上과 같은 物資가 輸出餘力이 있는가를 決定할 경우 어느 程度 政策的 操作이 必要하다. 즉, 國內消費需要가 커도 價格을 引上하든가 配給을 制限하든가 하면 剩餘가 생겨 輸出할 수 있다. 輸出商品構成을 보면 1954年 以前에는 食料品, 農産物 및 農産物加工品 등의 比率이 컸으나 54年 以後에는 工業製品의 比重이 急速히 擴大되었다. 즉 1954년부터 綿製品, 絹製品, 毛製品 등 纖維製品, 소다製品, 染料, 無機藥品 등 化學製品 및 家庭日用品 등을 輸出하였고

1955년부터 壓延鋼材, 耐久消費材, 輕工業用 플란트 등을 輸出하였다.

中共의 主要輸出商品은 大豆, 米穀, 落花生, 茶, 煙草, 桐油, 畜產品, 鹽, 石炭, 鐵鑛石, 纖維品, 시멘트, 銑鐵 등 13品目이고 이 輸出品目들이 對日輸出總額의 50% 以上, 對香港 輸出總額의 25% 以上을 차지하고 있다. 그중 大豆, 落花生 등 食料油脂原料, 茶, 煙草 등 嗜好品 및 畜產品의 輸出比率이 相對的으로 높다. 上記 基本必需品의 輸出餘力은 政策的 需給 調整에 의하여 人爲的으로 決定하나 特產品은 價格引上과 配給操作에 의하여 國內消費를 制限하여 輸出한다. 그리고 中共에서는 工業原資材의 輸出比率이 相對的으로 낮는데, 그 原因은 工業이 急速히 發展하여 原資材의 需給均衡上 原資材의 供給이 不足하기 때문이다.

中共은 輸出價格을 策定할 경우, “Marketing approach method”를 採用하여 該當國家의 市場 需給構造와 競爭相對國의 輸出價格을 參酌하여 輸出價格을 決定하는 方法을 取하고 있다. 그러므로 輸出品의 價格은 競爭相對國의 現地價格보다 10~20% 낮게 策定한다. 또 中共은 各地域의 商品價格을 比較하여 輸出利益係數가 높은 地域을 選定해서 輸出한다. 그리고 中共은 生産費를 無視하여 Dumping을 하지 않고 生産費를 基準하여 技術水準이 上昇함에 따라 輸出價格을 引上한다. 그러므로 中共은 價格 및 品質 등의 情報를 얻기 위해서 香港을 위시하여 東南亞에 總代理店格인 華潤公司를 設立하여 競爭相對國商品의 價格을 調査할 뿐만 아니라 디자인과 品質 등의 各種 輸出情報를 蒐集하고 있다.

다음에 中共貿易은 技術習得에 利用하고 있다. 廣州交易會는 代表的인 技術交流場所이다. 輸入과 技術과의 關係에서 보면 中共은 技術을 模倣하기 위해서 機械 및 플란트를 輸入하고 있으니 어떤 特定品을 輸入하면 “Imitation lag”을 短縮하여 輸入依存으로부터 빨리 脫皮하도록 輸入代替를 進行시키고 있다. 그 例로서 日本으로부터 輸入한 비니론製造 플란트를 北京 郊外에 建設하고 많은 技術者가 그 技術을 習得하여 中共 獨自의인 비니론工場을 上海에 建設하였다.

中共의 輸入代替進行狀況을 보면 50年代 重工業을 中心으로 하는 蘇聯式 社會主義 建設時期에는 機械輸入의 比重이 컸으나 60年代 工·農業을 並行으로 하는 中共式 社會主義 建設時期에는 國內生産의 機械를 많이 使用하므로 總輸入에 대한 機械比率이 不過 16%이고 多리혀 機械보다 鐵鋼, 化學肥料 등의 輸入比率이 더욱 크다.

그러므로 中共은 工業建設은 先進國의 延拂融資에 依存하지 않고 外貨 保有範圍內에서 推進하고 있다.

結論으로 말하면 中共의 輸出入政策에 있어서 輸出은 輸入을 위한 것이고 輸入은 工業化를 促進하는데 있다. 그리고 中共經濟에 대한 貿易의 狀態를 보면 中共貿易은 量的으로 恒常 marginal activity인 同時에 그 貿易의 重要性은 그 量에 比例하지 않고 質에 比例한다.<sup>⑩</sup>

註 ⑩ A. Donnithorne, China's Economic System, London, 1967 p. 318.

### III. 結 論

中共經濟는 建國後 5個段階를 經由하면서 發展하였으며 1971년부터 第4次 5個年計劃을 實施하고 있다. 中共의 GNP는 21年間 年平均 成長率이 5.5%에 不過하니 中共經濟는 自己完結的 經濟體系를 갖추지 못하고 跳躍段階에 들어 가지 못하고 있다.

中共經濟는 (1) 建國後부터 1952년까지 期間은 戰後 國民經濟를 復舊하는 經濟復興期 (2) 1953년부터 57년까지 第1次 5個年計劃期는 植民地的, 封建的 및 資本主義的 經濟體制를 除去하면서 社會主義的 經濟體系로 整備했던 社會主義 經濟體制的 整備期 (3) 1958년부터 52년까지 第2次 5個年計劃期는 植民地的 資本主義的 殘滓인 經濟의 跛行的 要因을 除去하면서 生産財 生産部門을 急速히 發展시켰던 社會主義 經濟體制的 基礎建設期 (4) 1961년부터 65년까지의 經濟調整期는 社會主義 工業化를 急速의으로 推進하므로써 發生한 部門間的 不均衡을 調整했던 社會主義經濟의 調整期 (5) 1966년부터 1970년까지의 第3次 5個年計劃期는 既存工場을 改造 擴張시키면서 새로운 工場을 建設했던 社會主義工業의 基礎建設期 (6) 1971년부터 1975년까지 第4次 5個年計劃期는 社會主義 工業化의 鞏固한 發展과 技術革命의 次元的 提高 등 基本課題를 遂行하면서 物質的 技術的 土台를 強化하는 社會主義 工業擴張期 등 諸段階를 經由하면서 發展해 왔다.

中共의 農業生産은 (1) 農産物의 低價格操作 (2) 農民의 物質的 刺戟 抑制 (3) 農業部門의 低投資 등 工業化를 위한 農業政策 때문에 不振하였다. 그리고 中共의 工業生産은 中央工業과 地方工業 등 二重組織을 통하여 建設하기 때문에 社會主義 工業基礎가 確立되어 長期的인 經濟發展의 潜在力을 가지고 있으나 自己完結的 工業體系를 아직 建設하지 못하였으므로 增大하지 못하였다.

以上과 같이 中共經濟의 變遷에 따라 中共貿易의 推移를 보면 다음과 같다. 50年代 中共貿易은 中共經濟의 順調로운 發展으로 인하여 對外 貿易規模가 增大하여 量的으로 增加할 뿐만 아니라 社會主義工業化 建設에 이바지하여 質的으로도 向上하였다. 그러나 60年 中共貿易은 中共經濟가 自然災害, 蘇聯援助의 中斷, 大躍進政策의 挫折 등으로 인하여 順調로운 發展을 이룩하지 못하여 中共貿易은 不振하였다. 中共貿易은 50年代에서는 社會主義 諸國 依存型, 특히 蘇聯偏重型이었으나 60年代에서는 資本主義 諸國의 依存型, 특히 先進工業國 置重型으로 轉換하였다. 70年代에서는 高次的 技術의 提高와 工業의 深化에 立脚한 自己完結的 經濟體系를 強化하기 위해서 日本을 爲始하여 歐美 先進工業 諸國과의 貿易依存度가 深化될 것이다.

將次 中共貿易의 展望을 보면 (1) 外貨稼得의 不振, (2) 自力更生原則의 固守, (3) 人口增加에 따르는 經濟成長의 相對的 低下 (4) GATT 및 COMECON 未加入으로 인한 不利한 關稅率 適用 (5) 中共의 好戰性으로 인한 美蘇의 高性能 플란트 및 機械의 禁輸 등으로 인하여

中共貿易이 飛躍的으로 發展할 수가 없다. 그러나 各國은 經濟的 沈滯를 打開하기 위해서 積極的으로 中共에 接近하고 있기 때문에 交易規模가 相當히 擴大될 것이다.

中共貿易은 貿易政策에 의하여 크게 影響을 받고 있다. 中共의 對外貿易活動은 國家가 貿易을 管理할 뿐만 아니라 工業化를 志向하는 輸出入政策을 取하고 있으므로 큰 制限을 받고 있다. 그러므로 中共貿易은 量보다 質에 置重해 왔다. 中共貿易의 質的 提高는 最短時日內에 社會主義 工業國으로 發展하기 위해서 輸出은 輸入에 必要한 外貨를 마련하고 輸入은 自己完結的 工業體系를 促進하도록 “Imitation lag”를 短縮하는데 있다.

中共은 對外貿易의 效果를 (1) 自己完結的 工業國을 建設한다는 自國의 經濟的 課題의 達成 (2) 經濟的 協力에 의한 社會主義 諸國의 經濟力 強化 (3) 上記 2個目的을 達成하기 위해서 資本主義 諸國의 利用 등에서 評價하고 있다. 그러므로 中共의 貿易은 量的으로 적으나 質的으로 높다. 中共이 貿易의 質的 操作을 통하여 所期의 目的을 達成하기 위해서 輸出餘力을 마련하는데 그 餘力은 어느 程度 政策的 操作을 통해서 造出한다.

以上과 같이 우리 나라는 國際市場에서 彈力的인 輸出餘力을 가진 中共輸出과 對決하기 위한 對備策으로서 輸出市場性의 提高와 輸出競爭力의 強化 등을 圖謀하여야 한다. 輸出市場性의 提高는 經濟外交의 促進과 輸出市場管理의 強化를 이룩하여야 하고, 輸出競爭力의 強化는 長期的巨視方法인 國民經濟力의 培養 및 產業構造의 改善, 短期的 微視方法인 輸出價格의 引下 및 品質의 向上 등을 圖謀하여야 한다.